



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ВЪРШЕЦ ПРЕЗ ПЕРИОДА 2014-2020 Г.

Глобалната икономическа криза прекъсна положителните тенденции в почти всички сфери на човешката дейност. Този факт поражда необходимост от преоценка и осмисляне на големите и реални предизвикателства, които за икономически изостаналите и периферни за ЕС държави като България, са и заплахи – от глобализацията, от демографския упадък, от климатичните промени, от енергийната зависимост, от възможната загуба на биоразнообразие и природно и културно наследство.

Независимо от новите реалности, предизвикателства и заплахи през последните години на криза, общата представа за желаното бъдещо развитие на община Вършец продължава да носи основните черти на позитивни идеи за: „перспективно и устойчиво развитие”, „водеща туристическа и балнеоложка дестинация”, „съхранена природа, качествена социална и техническа инфраструктура”, „спокойно място за живот”. Потвърждение за оптимизма са позитивните факти, силни страни и възможности, установени в изготвения социално-икономически анализ на общината. Поводите за промени в стратегическата част на новия ОПР се коренят в необходимостта да се постигне съответствие с новата европейска и национална стратегическа рамка¹. Нови акценти са местните ресурси, интегрираното развитие, енергийната ефективност, партньорствата.

1. Резултати и препоръки от междинната оценка на Общинския план за развитие на община Вършец за периода 2007-2013 г.

Съгласно разпоредбите на чл.33 от ЗРР за реализацията на Общинския план за развитие на община Вършец е извършена междинна оценка. Междинната оценка дава становище

¹ Европа 2020, Териториален дневен ред на ЕС 2020, Национална програма за реформи, Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022, Национална концепция за пространствено развитие 2013-2025, Национална програма „България 2020”, новият пакет оперативни програми;
Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

върху изпълнението на формулираните цели и приоритети и техния принос за постигане на устойчиво развитие на общината, като очертава необходимостта от промени и действия във връзка с ефективното и ефикасното изпълнение на целите за развитие. Това е от особено значение за разработването на настоящия Общински план за развитие, тъй като осигурява приемственост между документите и взема предвид добрите практики и постигнати резултати до момента, както и евентуални допуснати пропуски в изготвянето и изпълнението на стратегическия документ.

Основни изводи и препоръки, направени в Междинната оценка на ОПР на община Вършец за периода 2007 – 2010 г.:

- Основните проблеми и нужди на общината се запазват. Като цяло целите на ОПР съответстват на различните видове среди, в които се изпълнява плана. Настъпилите промени, предизвикани от икономическата и финансовата криза и тяхното проявление, водещи до влошаване на икономическата среда и задълбочаване на социалните проблеми, засягат в определена степен община Вършец. Стратегията на ОПР е в съответствие с плановете и политиките от по-високо ниво.
- Формулираната Визия на община Вършец, заложена в ОПР, отговаря на изискванията за такъв вид стратегически и планови документи за регионалното развитие, т.е. на представата за общината. Същата, с незначителни корекции (редакции) може да бъде заложена и в ОПР на общината за следващия планов период – 2014-2020 г.
- През оценявания период на действие на ОПР, с положителното въздействие от изпълнените мерки по основните стратегически цели на плана са налице определени промени, които налагат частично промени (допълнения, редакции) в силните и слаби страни, във възможностите и заплахите, съдържащи се в SWOT анализа на ОПР.
- Приоритетите на ОПР са приемливи, в значителна степен - актуални и не са загубили своята значимост. Същото се отнася и за стратегическите цели на плана. Те са съотносими с тези на ОСП на област Монтана, както и на другите

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

стратегически и планови документи от по-високо йерархично ниво и не на последно място на сега действащата европейската политика за регионално развитие, касаещи местното развитие;

- Подценена е координацията на общината с други партньори (НПО, частния инвестиционен капитал и др.) при реализация на стратегическите цели на стратегията и определените дейности, което ограничава ангажираността на неправителствения сектор в реализацията на ОПР;
- Констатира се, че вземаните оперативни управленски решения от ОС (до 2010 г.) и от новия ОС (след 2011 г.), както и кметските екипи и ръководствата на структурните звена на Общинската администрация до голяма степен са в съответствие със Стратегическите елементи (приоритети, цели) на ОПР;
- Системата за мониторинг на ОПР не работи ефективно. Действащата система за събиране на информация за изпълнението на стратегическата част на плана е с фрагментарен характер и касае основно мониторинга на инвестиционните проекти. Не се използват индикаторите за наблюдение и оценка, колкото и несъвършени да са те.

Препоръки към аналитичната част на ОПР:

- Предвид настъпилите промени в социално-икономическия и инфраструктурен комплекс на общината, препоръчва да се актуализира аналитичната част на ОПР.
- Необходимо е да се прецизира SWOT анализа.

Препоръки към стратегическата част на ОПР:

- С цел повишаване ролята на община Вършец, да се включи нова стратегическа цел, “Подобряване на административния капацитет” (за засилване на координиращата роля на общинската администрация в контактите и взаимоотношенията с останалите заинтересовани страни по реализацията на ОПР – НПО, частни инвеститори, държавни структури, функциониращи на територията на общината);

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- С цел популяризирането на процеса по изпълнението на ОПР е необходимо да се повиши прозрачността в работата на общината – чрез периодично актуализиране, обновяване и допълване на интернет страницата;
- В годишните доклади за изпълнение на ОПР за 2012 и 2013 г. да се заложи по-категорично принципа за партньорство;
- В годишните доклади за изпълнение на инвестиционните програми и проекти следва да се отчита и приноса на партньорите на община Вършец - бизнес, НПО и институции, които също имат принос към изпълнението на целите на ОПР, а не само вложените от общината финансови ресурси;
- Да се ревизира и предложи нова система от индикатори, съдържащи изходни и целеви стойности, както и достъпни източници на достоверна информация.

Общо заключение:

Общинският план за развитие на община Вършец 2007-2013 г., към момента на неговата оценка е в съответствие с изискванията на Методическите указания на МРР за разработване, приемане и изпълнение на този тип документи за регионалното развитие. Като цяло, резултатът от направената междинна оценка е положителен, констатираните слабости на ОПР могат да бъдат отчитани и преодолявани с оперативни мерки.

Визията, целите и приоритетите на новия ОПР на община Вършец 2014-2020 г. се мотивират от следния принципен подход:

- Стратегическата рамка отчита резултатите от проведените социално-икономически анализ и SWOT-анализ, където са синтезирани основните проблеми, текущото състояние, тенденциите и бъдещия потенциал и възможности за развитие на общината.
- Визията, стратегическите цели и приоритетите са формулирани в резултат на проведена широка обществена подкрепа - дискусии и обсъждания, като отразяват вижданията на местната власт, обществени организации, гражданите и бизнеса, относно приоритетите за развитие на общината. Партньорството между всички институции, заинтересовани лица и структури на гражданското общество се разглежда като задължително условие в процеса на реализиране на стратегическите намерения.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Стратегическата рамка отчита целите на европейската кохезионна политика и приоритетите за развитие на регионите на ЕС, определени със Стратегията „Европа 2020” и с други общоевропейски документи на политиката за сближаване като Стратегическите насоки за развитие на Общността и стратегиите от Лисабон и Гьотеборг.
- Целите и приоритетите за развитие на община Вършец са съгласувани с мерките и дейностите, които ще се финансират от Оперативните програми, Програмата за развитие на селските райони, Програмата за морско дело и рибарство и Програмите за трансгранично сътрудничество за периода 2014-2020 г.
- Стратегическата част на ОПР е тясно обвързана с националните цели и приоритети на основополагащите стратегически документи за развитие на страната през програмния период 2014-2020 г., като: Националната програма за развитие „България 2020”, Националната програма за реформи 2011-2015 г., Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г., Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025 г., както и различни секторни стратегии и политики, което гарантира интегритет на действията за постигане на комплексен социално-икономически ефект.
- В целите на плана е заложена идеята за постигане на координация и допълняемост на секторните политики в рамките на общината и областта.
- Отчетени са и съгласувани целите и приоритетите, дефинирани в стратегическите документи от по-високо ниво - Регионалният план за развитие на Северозападния район 2014-2020 г. и Областната стратегия за развитие на област Монтана за периода 2014-2020 г.
- Стратегическата рамка е с отворен и динамичен характер, което гарантира адекватен отговор на промените в средата за развитие, в която се реализира плана.
- Стратегическата рамка е фокусирана – включва значими за развитието на общината цели и приоритети.
- За осъществяване на набелязаните в стратегията цели се разчита на концентрация на усилията, човешките и финансовите ресурси.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

□ За постигане на очакваното състояние на общината към хоризонта на планирането – 2020 г. е необходима координация вътре и между управленските звена на всички равнища.

В съответствие с така възприетите ръководни принципи, както и на база анализа и оценката на ресурсната база и състоянието и тенденциите в местната икономика, са определени съответно визията за развитието на община Вършец, стратегическите цели и приоритети, които следва да бъдат достигнати през периода на изпълнение на стратегическия документ. Те синтезират, от една страна, представата за желаното и възможното състояние на общината, а от друга, са максимално съобразени с потенциала и конкретната специфика на територията и общинската икономика.

2. Визия за развитие на община Вършец.

Визията отразява бъдещата представа на община Вършец за достигане на определено ниво на развитие за конкретния планов период 2014 – 2020 г., използвайки местните природни, социални и икономически потенциали, чрез формулиране на политическа и стратегическа рамка с цел устойчиво усвояване на тези потенциали и оползотворяване на предимствата на общината.

Новата визия отразява потенциала за развитие на общината като балнеологичен курорт и включва „формулата” за балансирано, устойчиво и динамично развитие, водещо до стабилен икономически ръст, висок стандарт на живот и съхранена и оптимизирана околна среда в краткосрочен и средносрочен план.

Община Вършец - Национална марка за природен и балнеоложки туризъм, привлекателно и спокойно място за живот с устойчиво икономическо развитие и грижа за околната среда.

3. Стратегически цели.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Стратегическа цел 1: Развитие на конкурентоспособна общинска икономика с акцентирание върху развитието на традиционни сектори, привличане на инвестиции и развитие на икономика на знанието, съчетано с ефективно развитие на балнеоложки и алтернативни форми на туризма.

Стратегическа цел 1 е насочена към стимулиране на икономическото развитие чрез активизиране на собствените ресурси и съхраняване на собствената специфика. Предвижда се подкрепа за МСП, които имат сериозен принос за развитието на общинската икономика, чрез подобряване на инфраструктурата им, както и за развитие на нови бизнес модели и иновации. Определя се необходимостта от развитие и разнообразяване на туристическия продукт чрез активно включване на природните и културни ценности на общината. Залага се на необходимостта от обвързване на висшето образование и научно-изследователската дейност с потребностите на бизнеса.

Стратегическа цел 2: Съхранение и развитие на човешкия капитал и подобряване качеството на жизнената среда.

Стратегическа цел 2 е ориентирана към използване на наличните потенциали за подобряване на жизнения стандарт (качеството на живота) и създаването на подходящи условия за развитието и реализацията на човешките ресурси в общината, увеличаване на равнището на заетостта и доходите, подобряване на качеството публичните услуги от първостепенно значение – здравеопазване, социални услуги, образование и култура.

Стратегическа цел 3: Устойчиво и интегрирано териториално развитие и модернизиране на техническата инфраструктура.

Стратегическа цел 3 е ориентирана към подобряване на териториалния модел на общината и постигане на териториалното сближаване чрез устойчиво и интегрирано териториално развитие. Устойчивото териториално развитие в общината ще се постига чрез подобряване на транспортната и комуникационна свързаност, което ще улеснява достъпа до публични услуги от по-висока степен и чрез стимулиране развитието на

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

селищата в периферните територии. Целта ще се подкрепя от предходните две стратегически цели, свързани с икономическото и социално-културното развитие.

Реализирането на стратегическите цели следва да стане в условията на тясно взаимодействие и партньорство между държавните и местните власти, бизнеса и НПО. Това ще се осъществи на базата на широко подкрепени и адекватни приоритети и мерки. Ефективното използване на местния потенциал и максималното оползотворяване на шансовете по европейските фондове и програми ще бъдат ключови фактори за успех.

4. Приоритети за развитие на община Вършец.

Базирайки се на стратегическите цели, са формулирани приоритетите в развитието на общината, които отговарят на следните основни изисквания:

- Всеки приоритет ще допринася пряко или косвено за постигане и на трите стратегически цели.
- Ще се търси интегритет и синергия и между действията по приоритетите. Намесите в сферите на икономиката, техническата и социална инфраструктури, екологията, човешките ресурси, административния капацитет и партньорствата, ще „работят“ координирано и съвместно за постигане на балансирано и устойчиво развитие на общината.
- Приоритетите са фокусирани, с ясна и конкретна формулировка;
- Приоритетите осигуряват възможност за дефинирането на ясни и конкретни мерки и проекти с видими и измерими резултати;
- Приоритетите следват логиката и последователността на процесите, свързани с регионалното и местно развитие.

Отчитайки факта, че основната роля на новия ОПР е да определи стратегията за развитие на община Вършец за следващия седемгодишен програмен период 2014-2020 г., като същевременно служи като стратегически документ за координация на дейностите по прилагане на секторните политики на територията на общината,

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общинският план следва да служи и за основа за идентифициране на проекти по бъдещите Оперативни програми, които отговарят на конкретните нужди на общината и биха допринесли за по-ефективно използване на нейния потенциал. Успоредното изработване на Общинския план и на Оперативните програми предполага динамични промени в паралел, защото структурата и приоритетите на последните са в процес на уточняване. Предвид постигнатата координация на националните и регионални приоритети за развитие в различни области в Националната програма за развитие „България 2020” и постигнатото съответствие с нея на Националната стратегия за регионално развитие 2012-2022 г., на Регионалния план за развитие на Северозападен район 2014-2020 г. и на проекта на ОП „Региони в растеж” 2014-2020 г. би могло да се приеме, че стратегическите цели и приоритетите на ОПР на община Вършец могат да се считат за относително стабилни. Възможните промени в бъдеще ще касаят най-ниското стратегическо ниво на този план – съответните мерки и действия.

Приоритет 1. Оползотворяване на местния туристически потенциал.

Туризмът в община Вършец има потенциал да се разгърне самостоятелно като един от водещите сектори в местната икономика. Основен приоритет в туризма, през следващия период безспорно ще бъде развитие на балнеолечението и спа-туризма, като използването на богатството от минерална вода за лечебни, профилактични, ваканционни, развлекателни цели ще затвърди значението си във Вършец. Същевременно, съществува потенциал за развитие на алтернативни форми на туризъм на територията на общината, който стои неоползотворен. Целта е: развитие на туризъм през всички сезони, утвърждаване на общината като водеща дестинация в балнеолечението и СПА – туризма в национален мащаб.

Въпреки установените традиции, отчетеното развитие и благоприятните фактори, в сектора на туризма в общината има непреодолени слабости: недобре развит туристически продукт като цяло, неразвита мрежа от фирми за услуги и доставки в туризма, недостатъчно квалифициран персонал в сферата на туристическите услуги,

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

лошо състояние и ограничен достъп до природни и културно-исторически обекти, недобра база за настаняване.

Мярка 1. Подобряване на туристическата инфраструктурата – транспортна, инженерна, социална и хигиенна.

Мярката е насочена към подобряване на транспортния достъп до туристическите обекти, вкл. за хора с увреждания, изграждане и подобряване на съпътстващата публична инфраструктура около обектите – паркинги, маркировка, информационни табла, указателни табели и др.

Мярка 2. Съхраняване, опазване и подобряване на качествата на туристическите ресурси - природни, културни и антропогенни.

Мярката касае ремонт и/ли модернизация на съществуващи туристически обекти, създаване на екопътеки, зони за краткотраен отдих и др.

Мярка 3. Подкрепа за местните занаяти и културни събития.

Мярката е насочена към организиране на етнографски и природни експозиции, подкрепа за практикуването, чиракуването и социалния маркетинг за продукцията от местни занаяти, културни събития по теми във връзка с местни дадености и традиции и др.

Мярка 4. Развитие на алтернативни форми на туризъм – културно-познавателен, селски, еко, спортен, приключенски, ловен, религиозен, фестивален и др., вкл. чрез проучване на възможностите за включване на общината в интегрирани туристически маршрути, както и чрез формиране на местен туристически продукт, осигуряващ „разпознаваемост” на общината на туристическия пазар.

Мярка 5. Привличане на интереса на младите хора към община Вършец (вкл. тези от София и региона).

Мярката е насочена към организиране на културни събития, младежки атракции (база за пейнтбол, скейтборд, традиционен и екстремн велосипедизъм, атракцион за ролеви игри, младежки фестивали и др.)

Мярка 6. Прилагане на туристически маркетинг и мащабна реклама на региона на Вършец.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярката визира координирано разработване на серия от рекламни продукти, обединени от обща маркетингова стратегия, както и подкрепа за развитие на туристически информационни центрове – създаване на пълен актуализиращ се информационен и рекламен пакет за туристическото предлагане в общината; организиране на местни изложения и посетителски центрове.

Мярка 7. Институционална координация – между администрации и фирми в туризма.

Мярка 8. Информирание на населението за възможните инициативи и достъпни финансови източници за изграждане на туристическа инфраструктура и предлагане на туристически услуги - чрез създаване на специализиран интернет сайт или редовно публикуване на информация в електронния сайт на общината;

Мярка 9. Ефективно прилагане на Стратегията за развитие на туризма.

Приоритет 2. Повишаване на инвестиционната атрактивност на общината и подкрепа за местния бизнес и иновациите.

Привличането на преки инвестиции в общинската икономика е един от основните източници на растеж и от това в най-голяма степен зависи устойчивостта на развитието и стандарта на живот. Повишаването на конкурентоспособността на общинската икономика ще се постигне и чрез изграждане на подходяща бизнес среда и технологично обновление и иновации в МСП.

Мярка 1. Създаване на условия за стимулиране на малкия и средния бизнес.

Приоритетни направления за подкрепа са традиционни отрасли с потенциал. Мярката предвижда анализ на нуждите и проблемите на МСП, провеждане на регулярни срещи с бизнеса за информиране относно общински проекти, както и намаляване на административните бариери, лицензионни и разрешителни режими в общината за развитие на бизнеса. Ще се насърчават предприемачите, които наемат местен персонал, провеждането на обучения за придобиване на предприемачески и бизнес умения, както и доставчиците на услуги за настаняване.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 2. Подкрепа на утвърдени фирми-производители от общината, вкл. подпомагане на тяхното участие в регионални, национални и международни изложения и панаири.

Мярка 3. Повишаване на конкурентоспособността чрез маркетинг. Мярката предвижда провеждане на маркетингови проучвания на възможностите и дефиниране на потенциални инвеститори, а също и маркетингова реклама за извоюване и утвърждаване на имидж на общината като добро място за успешен бизнес. Ще се подкрепи организирането и участието в бизнес-срещи и форуми, разработването на „инвестиционен профил на община Вършец”, съдържащ подробна и актуална информация, насочена към потенциалните инвеститори.

Мярка 4. Подкрепа за технологично обновяване и повишаване на енергийна ефективност в МСП.

Остарели, енергоемки технологии и оборудване са все още масов проблем. Иновациите имат сравнително малка тежест сред силните страни на българските МСП. За повечето предприятия, конкурентоспособността се свързва основно с ниската цена на работната сила и ниската цена на продукцията. Запазването или отвоюването на конкурентна позиция в глоболизираща се икономика, при това в трайна рецесия, е и ще бъде свързано с внедряване на нови, ефективни (вкл. енергийно) технологии с фокус върху малките и средните предприятия. Мярката е насочена към подкрепа на проекти за технологично обновление в производствените процеси, което ще доведе освен до повишаване на конкурентоспособността на произведените стоки, и до повишаване на производителността и ефективността на работа, до намаляване деградацията на земите и почвите и ще ограничи негативните въздействия върху околната среда.

Мярка 5. Подобряване и развитие на бизнес инфраструктурата.

Мярката се фокусира върху физическата среда за фокусиране на местната икономика. Ще се подкрепя създаването на бизнес-центрове, изграждането на консултантски център за подкрепа на стартиращ бизнес и съществуващите МСП, както и рехабилитация на съществуващите бизнес-зони.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 6. Създаване на партньорства между професионалните училища и бизнеса, вкл. с професионални училища от София и региона.

Приоритет 3. Развитие на конкурентоспособен аграрен сектор.

Подобно на туризма, и аграрният сектор съдържа сериозен потенциал за принос към конкурентоспособна икономика в община Вършец. Въпреки благоприятните предпоставки, в сектора се отчитат сериозни проблеми, които могат да бъдат преодолени, ако всички заинтересовани страни концентрират своите усилия.

Мярка 1. Производство на продукти с висока добавена стойност при устойчиво управление на природните ресурси чрез въвеждане на иновации.

Мярка 2. Стимулиране изграждането на преработвателни предприятия за суровини от горското и селско стопанство

Мярката предвижда затваряне на цикъла „селско стопанство – преработвателна промишленост“ за повишаване на добавената стойност на селскостопанската продукция на местни стопани – билки, зеленчуци, гъби, рибовъдство, коневъдство и др.

Мярка 3. Подобряване на съществуващата и изграждане на нова инфраструктура в общината, свързана със земеделието, вкл. хидромелиоративната инфраструктура, осигуряваща ефективно ползване на водата (ниски загуби).

Мярка 4. Насърчаване развитието на биологичното земеделие, създаване на нови трайни насаждения. Съчетаването на биоземеделие с природни дадености е ресурс за екотуризм и база за устойчива местна икономика. Ще се насърчава създаването на нови биологични продукти за пазара, произведени от биологични, екологично чисти селскостопански суровини, добити от местни производители.

Мярка 5. Подпомагане на фермерите да се приспособят към нарастващите изисквания на стандартите на ЕС.

Мярка 6. Развитие на модерно планинско животновъдство, в т.ч. създаване на малки високопланински овцеферми, кравеферми и др.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 7. Стимулиране на условията за изграждане и реализиране на сдружения на селскостопански производители и окрупнени форми на стопанисване на земите и животинските стада.

Мярка 8. Комасация на земята, сдружаване на производители, защита на общите интереси.

Приоритет 4. Подкрепа за развитие и популяризиране на местна регионална марка.

Приоритетът е насочен към създаване на местна марка/марки, за туристически и ХВП продукти, услуги и събития. Предвиждат се изготвяне на стандарти и процедури за нейното ползване, популяризиране сред местните стопански субекти и изграждане на поддържаща мрежа, проактивно популяризиране сред съответните целеви групи у нас и в чужбина, изграждане, организиране и провеждане на местни обекти, атракции и събития във връзка с разработената регионална марка и др.

Приоритет 5. Подобряване достъпа до пазара на труда, повишаване на местната заетост и доходите на населението.

Заетостта и доходите на населението са в основата на жизнения стандарт във всяка една общност. Това са основните фактори, инициращи миграции или способстващи задържането или привличането на население. Така формулиран приоритетът е ориентиран основно към стимулиране на предприемачеството, което с оглед на потенциала на общината е най-реалният фактор за местно развитие.

Мярка 1. Увеличаване на заетостта чрез насърчаване на предприемачеството – провеждане на информационно-консултантски дейности и осигуряване според възможностите на общината на преференциални условия за стартиращ бизнес.

Мярка 2. Подкрепа на проекти, свързани с разкриване на нови работни места и на проекти, свързани с нарастване броя на заетите в иновативни производства и дейности.

Мярка 3. Създаване на условия за задържане на млади специалисти с висока квалификация.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 4. Изграждане на система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда от работна сила.

Мярка 5. Разработване и прилагане на програми за ограмотяване и професионална квалификация на дългосрочно безработните лица, в т.ч. подобряване на образователното равнище сред групите на етническите малцинства, рисковите групи и хора в неравностойно положение, насърчаване на квалификацията и преквалификацията и ученето през целия живот.

Мярка 6. Организиране на кариерни събития.

Мярката е насочена към организиране и провеждане на регулярни събития и инициативи за съвместно участие на бизнеса и безработните лица, вкл. с участие на фирми от София и региона.

Приоритет 6. Подобряване на качеството и достъпа до здравни, образователни, социални и културни услуги.

Този приоритет съдържа комплекса от действия, гарантиращи достъп на всички до качествени публични и социални услуги.

Мярка 1. Осигуряване на качествено и професионално ориентирано образование и подобряване на инфраструктурата на образованието.

Образователната структура на населението и професионализацията на образованието са сред факторите с най-съществено значение за динамично и устойчиво развитие на икономиката. Чрез тази мярка се търси по-голямо съответствие между икономическия профил на общината, перспективите за развитие и качеството на човешкия капитал. Ще се подкрепят дейности за повишаване на образователната структура на населението в общината с акцент върху професионалното обучение, организиране на курсове за следдипломна професионална квалификация, съобразена с нуждите на местния бизнес, осигуряване на достъп до образование на лица и групи в условия на изолация и риск, намаляване броя на преждевременно напускащите училище ученици, създаване на условия за продължаващо обучение през целия живот. В мярката се включват и дейности, свързани с модернизация и обновяване на съществуващата инфраструктура,

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

енергийна ефективност, достъпност за хора с увреждания, пригаждане към потребностите на деца със специални потребности.

Мярка 2. Подобряване достъпа до качествени здравни услуги и до лечебни здравни заведения.

Мярката предвижда осигуряване на достъп на населението до извънболничната и болнична здравна помощ, съобразявайки се с процеса на застаряване на населението, въвеждане на подходи и уреди за дистанционна диагностика, както и подобряване качествата на инфраструктурата в здравеопазването – ремонт и модернизация на сградата на медицинския център в общината и закупуване на медицинско оборудване.

Мярка 3. Подобряване на достъпа до качествени социални услуги.

Мярката е насочена към развитие на различни форми на социални услуги на нуждаещи се и уязвими групи хора, предоставяни в обичайна среда, както и ремонт и модернизация на средата и условията в социалните заведения. Предвижда се създаване на дом за стари хора, дневен център за възрастни, дневен център за общуване на различни етноси, изграждане на младежки център.

Мярка 4. Подобряване на качеството и достъпа до културна и спортна инфраструктура.

Мярката е насочена към подкрепа за развитие на местни културни инициативи, дейности и институции – реконструкция и модернизация на читалищата в населените места в общината, реконструкция на религиозни храмове, към промотиране на традиционни културни събития и прояви, както и към обновяване на спортната инфраструктура и съоръжения – спортни площадки, игрища и стимулиране на различни форми на масов спорт.

Мярка 5. Интеграция на уязвимите групи и предотвратяване рисковете за социално изключване.

Мярката включва социално подпомагане на лицата в риск и на определена категория лица с висока степен на бедност, насърчаване достъпа на уязвимите групи до образование и мотивиране за активно поведение на трудовия пазар, включване в местни събития и инициативи, подобряване достъпа на хора с увреждания до

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

обществени места, сгради, транспорт, информация, изграждане на публични механизми за общностно взаимодействие.

Приоритет 7. Подобряване на инфраструктурното осигуряване и достъпността.

Инфраструктурата осигурява „скелета“ на общинската икономика и жизнената среда, поради което тя неизменно е част от всеки един стратегически документ за развитие. Този приоритет е насочен към подобряване на качеството на инфраструктурните системи в общината, както и подобряване на вътрешнообщинските връзки и свързаността на общината със съседните територии и останалата част от страната.

Мярка 1. Доизграждане и развитие на местната транспортната инфраструктура.

Мярката предвижда ремонт и поддържане на общинската пътна мрежа, изграждане на нови пътни участъци, реконструкция на мостове, подобряване на транспортния достъп до туристическите обекти и до обектите, предоставящи основни публични услуги. Обновяването на пътната мрежа в общината има изключително важно общинско и надобщинско значение, особено за туристическото и развитие. Ще се подкрепят дейности, свързани с рехабилитация и изграждане на улична мрежа във всички населени места в общината и на тротоарите, с оглед предлагането на по-достъпна и комфортна среда.

Мярка 2. Подобряване на водоснабдителната и канализационната инфраструктура.

Мярката е насочена към осигуряване на условия за изграждане на ПСПВ за подобряване качеството на питейните води в общината, към рехабилитация на ВиК мрежата в населените места с цел намаляване загубите на питейна вода, въвеждане на модерни системи за пестеливо използване на водата.

Мярка 3. Подобряване управлението на отпадъците.

Мярката предвижда изграждане на общинско/междубщинско претоварно депо и инсталация за компостиране, както и закупуване на нова сметоизвозна и сметопочистваща техника.

Мярка 4. Поддържане и развитие на градската среда.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярката е насочена към благоустрояване средата на живот в населените места в общината - ремонт на уличната мрежа, осветителната, парковата и друга селищна инфраструктура, изграждане/ реконструкция/ рехабилитация на пешеходни алеи и тротоари, изграждане на велосипедни пътеки и алеи, пешеходни зони.

Мярка 5. Създаване на условия за разширяване достъпа до високоскоростен интернет.

Мярката е насочена към изграждане на обществени информационни системи и към осигуряване на повсеместен достъп до интернет в населените места в общината.

Мярка 6. Повишаване на енергийната ефективност в обществени и жилищни сгради.

Приоритет 8. Опазване и подобряване на околната среда.

Опазването на околната среда е важен елемент от цялостното развитие на общината. Съхранената околна среда на общината е едно от най-съществените и сравнителни предимства и стои в основата на нейния потенциал за развитие. Активното опазване на околната среда е важно и от гледна точка на обстоятелството, че общинската икономика е силно зависима от природните условия и ресурси. Това поражда сериозен натиск върху околната среда, който трябва да бъде ограничаван и управляван.

Мярка 1. Подобряване качествени характеристики на околната среда.

Мярката е насочена към ограничаване на последиците от индустриални и битови замърсявания и запазване качествата на околната среда.

Мярка 2. Повишаване на екологичната култура на населението, екологично образование и възпитание на подрастващите.

Мярка 3. Опазване и поддържане на биологичното разнообразие.

Биоразнообразието е екологичен капитал и туристически ресурс за общината. Мярката ще подкрепя разработването на планове за действие за застрашени животински и растителни видове, както и опазването и устойчивото ползване на типовете природни местообитания и биологични видове на територията на общината. Създаването на подходящи условия за наблюдение на редки и застрашени видове и привличането на лимитиран брой туристи, ще създаде допълнителен поминък за местното население.

Мярка 4. Устойчиво управление и стопанисване на горите.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Освен високия природен потенциал за производство на дървесина, устойчивото управление на горите и опазването на биоразнообразието създава шанс за поддържане и съживяване на територията на общината чрез допълнителни дейности и заетост в атрактивна среда за туризъм и рекреация. Многоаспектното ползване на горите предполага и много насоки за развитие и действия: увеличаване на залесените площи, подобряване на устойчивостта и здравословното състояние на горите, вкл. адаптивността им към климатичните промени и антропогенните натоварвания, намаляване на пожарната опасност и създаване на предпоставки за навременно откриване и потушаване на горските пожари, създаване на нормативни, технически и технологични условия за ползване на дървопроизводствения потенциал на горите, развитие и използване на туристическия потенциал на горите, създаване на нормативни и организационни условия за устойчиво използване на лечебни растения, гъби и горски плодове, подобряване на състоянието и популациите в ловните стопанства и др.

Мярка 5. Подобряване на управлението на риска от природни бедствия, възстановяване на нарушени терени и предпазване от ерозия

Предпазването от природни рискове и борбата срещу водната ерозия ще се реализира чрез: изграждане на инфраструктура за предотвратяване на наводнения, свлачища, брегова ерозия (диги, подпорни стени и други укрепващи съоръжения); развитие на информационни системи, изграждане на системи за ранно предупреждение и подобряване на прогнозирането, инвестиционни и институционални мерки за осигуряване на превенция на риска от наводнения; рекултивация на нарушените от индустриална и селскостопанска дейност терени; използване на ролята на горските масиви (увеличаване на залесените площи, подобряване на горскостопанската инфраструктура за борба с ерозията); дейности за предотвратяване и потушаване на пожари, включително чрез закупуване на противопожарна техника, изграждане на системи за наблюдение против пожари и пожароизвестяване, провеждане на обучения и информационни кампании.

Мярка 6. Консервация и реставрация на архитектурни културни ценности и адаптирането им за съвременни функции (Клисурски манастир; Стара и Нова Баня, Банско Казино, Църквите на цялата територия на общината)

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 7. Използване на съвременните технологии за представяне на културното наследство и природните забележителности. Обслужване с аудио-гидове, интернет GPS приложения и др.

Мярка 8. Почистване, поддръжка и социализация на река Ботуня.

Почистване на речното корито, залесяване на крайбрежието с подходяща растителност. Осигуряване на достъпност, пешеходни пътеки и места за отдих и престой по поречието ѝ.

Приоритет 9. Укрепване на административния капацитет на местната администрация и развитие на сътрудничество.

Недостатъчният административен и управленски капацитет сред държавната и местна администрация е един от най-сериозните проблеми пред развитието на страната. На настоящия етап администрацията играе съществена роля при планирането, управлението и регулирането на регионалното развитие. Така също административните структури, особено сред местните власти, са едни от основните звена, които са ангажирани с привличането на средства от структурните фондове на ЕС, което пък от своя страна изисква специфични умения и квалификации, свързани с разработването и последващото управление на проекти.

Приоритетът е насочен към повишаването на институционалния капацитет и ефективността от действията на общинската администрация на община Вършец за развитие на уменията за управление на проекти и усвояване на средства от структурните фондове, както и за подобряване на предоставяните от общината услуги и за успешна работа с широко гражданско участие. Важен елемент в тази насока е постигането на междуобщинско сътрудничество и партньорство за решаване на общите проблеми.

Мярка 1. Повишаване капацитета на общинската администрация.

Тази мярка е пряко насочена към общинската администрация на община Вършец и включва дейности, свързани с провеждане на обучения и осигуряване на консултации с цел изграждане на капацитет и умения на местната администрация за участие в плановия процес и усвояването на средствата от ЕС фондовете, както и организиране и

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец”, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

участия в регионални, национални и международни форуми за обмяна на опит и коопериране, разработване на подобрени организационни правила и др.

Мярка 2. Качествено административно обслужване на местните хора и бизнеса.

Административното обслужване, неговото качество и организация са в основата на инвестиционната атрактивност на дадена териториална единица и са важен елемент от жизнената и социална среда. Мярката е насочена към осигуряване на обслужване на едно гише за местните хора и бизнеса, създаване на център за комплексно административно обслужване в общината, и развитие на електронните услуги, предоставяни от общинската администрация за бизнеса и туризма.

Мярка 3. Развитие на междуобщинските партньорства, партньорства между публичния, частния и неправителствения сектор и трансгранично сътрудничество.

Междуобщинските партньорства са вече практики с традиции в сферата на техническата и екологичната инфраструктури, в туризма и други сфери на дейности с надобщински мащаби. Потенциалите на тези партньорства все още не са оползотворени изцяло. Едновременно с това, усилено следва да бъдат насърчавани всички възможности, които предлагат партньорствата между публичния, частния и неправителствения сектор. По този начин могат да се спестят ресурси и да се осигури синергичен ефект за почти всяко индивидуално действие/проект. Независимо от оказваната в рамките на предприсъединителните и оперативните програми подкрепа за изграждане на капацитет на публичната администрация за разработване и управление на проекти, дефицитите в този аспект са факт. Освен пряко продължение на подкрепата и през следващия планов период, акцент следва да бъде поставен и върху междуобщинското партниране и партньорството между публичния, частния и неправителствения сектор при изготвяне и управление на проекти. Мярката ще подкрепя и осъществяване на общински инициативи и практики за партньорство с местната общност (вкл. редовни събития и други подходи за широко местно информиране, организиране на редовни срещи за обсъждане на местното състояние и на възможностите и инициативите за неговото подобряване), ефективното функциониране на местна инициативна група и др. Ще продължат да се използват

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

възможностите на изграждане на съвременни модели на трансгранично сътрудничество.

Този документ е създаден в рамките на проект „Координиране и хармонизиране на местни политики за устойчиво развитие на община Вършец“, Договор за БФП № 13-13--175/12.11.2013 г. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд