ОБЩИНА ВЪРШЕЦ

3540 гр. Вършец, бул. България 10, обл. Монтана
Тел: 09527/ 22-22; факс: 09527/ 23-23
e-mail: admin_varshetz@mail.bg
www.varshets.bg

Утвърдил:
/подпис и печат/
/Инж. Иван Лазаров –
Кмет на община Вършец/

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

/предварителна/

на подзаконов нормативен акт

ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЪРШЕЦ /ПО ЧЛ.9 ОТ ЗМДТ/

(Приета с Решение №87 по Протокол №10/29.03.2012 г., изменена и допълнена с Решение №100 по Протокол №14/ 08.06.2012 г.; допълнена с Решение №136 по Протокол №16/ 31.07.2012г., изменена и допълнена с Решение №277 по Протокол №28/ 19.04.2013 г.и изменена; допълнена с Решение №437 по Протокол №42/ 05.03.2014 г.; изменена с Решение №501 по Протокол №47/10.07.2014г., изменена и допълнена с Решение №631 по Протокол №60/02.04.2015 г. и изменена и допълнена с Решение №227 по Протокол №10/31.05.2016 г., изменена с Решение № 415 от Протокол № 29/25.05.2017 г., на Общински съвет - Вършец)

Контакт за въпроси: Петя Петкова
Телефон: 0879 18 81 92

Дата: 17.10.2017г.

Съставителят на проект на подзаконовия нормативен акт извършва оценка на въздействието му. Оценката на въздействието е предварителна и последваща. Оценката на въздействието изследва съотношението между формулираните цели и очакваните (постигнати) резултати. Предварителната оценка на въздействието е частична и цялостна. Извършването на частична предварителна оценка на въздействието предхожда изработването на всеки проект на закон, кодекс и подзаконов нормативен акт.

I. Дефиниране на проблема:

1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които оправдават нормативната промяна.

В деловодството на Общинска администрация – Вършец е депозирано писмо вх. № 3300-1202/27.09.2017 год. от Областния управител на област Монтана с твърдение, че разпоредбите на чл.8, ал.1; чл.16; чл.22; чл.23, ал.2-4 и чл.68 от **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/** (*(Приета с Решение №87 по Протокол №10/29.03.2012г., изменена и допълнена с Решение №100 по Протокол №14/ 08.06.2012 г.; допълнена с Решение №136 по Протокол №16/ 31.07.2012г., изменена и допълнена с Решение №277 по Протокол №28/ 19.04.2013 г.и изменена; допълнена с Решение №437 по Протокол №42/ 05.03.2014 г.; изменена с Решение №501 по Протокол №47/10.07.2014г, изменена и допълнена с Решение №631 по Протокол №60/02.04.2015 г. и изменена и допълнена с Решение №227 по Протокол №10/31.05.2016 г., изменена с Решение № 415 от Протокол № 29/25.05.2017 г., на Общински съвет - Вършец)* са в противоречие с нормативен акт от по-висока степен.

Като мотив за незаконосъобразност на цитираните разпоредби е посочено противоречието им с текстове от нормативен акт от по-висока степен, в частност на разпоредби от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

2. Описва се какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Съгласно чл.8, ал.1 от Наредбата „Общинският съвет може да освобождава отделни категории граждани изцяло или частично от заплащане на отделни такси". В чл.8, ал.6 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ законодателят е употребил термина „лица".

В Наредбата на община Вършец е употребен терминът „граждани". След като законът като нормативен акт от по-висока степен не е въвел ограничения, че действа само за граждани, т.е. физически лица, а не юридически лица, то разпоредбата на чл.8, ал.1 от Наредбата въвежда ограничение, а не може с подзаконов нормативен акт на орган на местното самоуправление да се допуска такова ограничение.

Съгласно разпоредбата на чл.16 от Наредбата на община Вършец, таксата за битови отпадъци се заплаща от собственика на имота, ползвателя или концесионера. Текстът на чл.16, т.4 от Наредбата не е съобразен с изменението и новата редакция на чл.11, ал.4 от ЗМДТ, съгласно който „при концесия за добив данъчно задължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него". В Наредбата на община Вършец е реглементирано, че „При предоставяне на особено право на ползване – концесия – таксата за битови отпадъци се заплаща от концесионера".

В писмото си Областният управител на област Монтана отбелязва, че текстът на чл.22 от Наредбата следва да бъде променен предвид отложеното влизане в сила на § 6 от ЗИД на ЗМДТ, касаещ размера на ТБО, който съгласно чл.67, ал.2 от ЗМДТ от 01.01.2018 год. влиза в законна сила и „не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена".

В предложението за изменение на **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/** не се променя разпоредбата на чл.22 от Наредбата, предвид очакваните законодателни промени в Глава трета, Раздел „Местни такси", Раздел I „Такса за битови отпадъци" и отложеното действие на разпоредбите след 01.01.2018 год..

Въпросът за определянето на размера на такса битови отпадъци, изготвянето на методика и принципите за определяне на размера на таксата, е обсъден както на годишната среща на местната власт, организирана от Националното сдружение на общините в Република България, така и от Бюджетната комисия в Народното събрание. Предвид очакваните законодателни промени, които ще бъдат направени до

края на календарната година, изменения в разпоредбата на чл.22 от Наредбата не следва да се правят, за да не се окажат в противоречие с новоприетите разпоредби от по-висока степен.

Съгласно чл.23, ал.2-ал.4 от Наредбата, подадените до 31 декември на предходната година декларации за освобождаване от такса се разглеждат от специално определена комисия със заповед на кмета. Протоколът от работата на комисията се предоставя на кмета, който издава заповед, с която одобрява или отказва одобряването на подадените декларации за освобождаване. Срокът за издаване на заповедите е до 31 януари на текущата година.

Това е редът за разглеждане на подадените декларации за освобождаване от такса битови отпадъци, регламентиран от общинския съвет, който до момента е създавал организация и ред за разглеждането на над 1100 подадени декларации годишно.

Компетентен да проведе производството по установяване, обезпечаване и събиране на задълженията е органът по приходите в общинската администрация по смисъла на чл.9б във връзка с чл.4, ал.1 и ал.3 от ЗМДТ. Отговорността за законосъобразното определяне и събиране на таксата е на органът по приходите. Негово е правото и задължението в производството по чл.107, ал.3 и чл.108 от ДОПК да извърши проверка и да установи осъществени ли са елементите на фактическия състав на нормата, даваща право на недължимост на таксата. Нито комисията, нито органът по приходите в общината или кметът имат законовата възможност или задължение предварително, след подаване на декларация, да издадат нарочен акт, с който да одобрят или да отхвърлят подадените декларации.

Последната разпоредба, за която е посочено в писмото на Областния управител, че е незаконосъобразна, е чл.68 от Наредбата. Съгласно чл.68 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/ „Актовете за осъществяване на нарушенията по тази наредба се съставят от определени със заповед на кмета длъжностни лица от общинската администрация, а наказателните постановления се издават от кмета на общинта". Текстът противоречи на чл.128, ал.1 от ЗМДТ, относно органа, който издава наказателните постановления. Законодателят е предвидил, че това е кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице.

3. Посочва се дали са изготвени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила изменението на подзаконовия нормативен акт.

II. Цели: ***Посочват се целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график за тяхното постигане.***

Целите на изменението на разпоредбите на чл.8, ал.1; чл.16, ал.4 и чл.68, както и отмяната на ал.2 – ал.4 на чл.23 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/ са привеждане в съответствие разпоредбите на подзаконовия нормативен акт с разпоредбите на закона в дадения от Областния управител на област Монтана срок – до 30.11.2017 год..

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни

1. Администрация на Община Вършец и нейните звена;
2. Общинските съветници от Общински съвет – Вършец;
3. Всички лица, които са адресати на разпоредбите на Наредбата.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите, вкл. чрез техни организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи.

IV. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на Общината, включително и варианта „без намеса".

При този нормативен акт не е възможно да бъде формулиран вариант, различен от изменение и отмяна на цитираните разпоредби от **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/.**

Нещо повече, в цитираното писмо на Областния управител на област Монтана, е даден срок за отстраняване на несъответствията в наредбата, до 30.11.2017 год., след което същите ще бъдат оспорени по реда на АПК, пред Административен съд – Монтана.

V. Разходи: Описва се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Вършец и нейните звена:

Община Вършец няма да има допълнителни разходи от отмяната или изменението на цитираните по-горе разпоредби от Наредбата.

VI. Ползи: Описват се качествено (при възможност – и количествено) всички значими потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Ползата от отмяната и изменението на цитираните разпоредби от Наредбата на община Вършец като незаконосъобразни, се изразява в съответствието на подзаконовия нормативен акт с разпоредбите на Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

VII. Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове от отмяната и изменението на цитираните разпоредба.

VIII. Административната тежест:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

☐ Проектът не засяга директно МСП.

X.Проектът на подзаконов нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

☐ Да

☒ Не

XI. Допълнителна информация.

1. Проектът за приемане на изменение на **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/**, ще бъде публикуван на официалната интернет страница на Община Вършец – **www.varshets.bg,** в раздел „Общински съвет“, подраздел „Нормативни актове“, за обществени консултации за срок от 30 календарни дни, считано от 20 октомври 2017 год..

До 20 ноември 2017 год., включително, всички заинтересувани лица могат да правят предложения и да изразяват становища във връзка с проекта за изменение на Наредбата. Предложенията и становищата се приемат в деловодството на Общинска администрация – Вършец, с адрес град Вършец, бул.България № 10, както и на официалния имейл на общината – admin_varshets@mail.bg.

2. За постъпилите предложения и становища във връзка с предложението за изменение и отмяна на разпоредби от **Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вършец /по чл.9 от ЗМДТ/**, Общински съвет – Вършец ще бъде информиран преди провеждане на заседанието, на което ще бъде разгледана докладната записка за изменение на наредбата.

XII. Подпис на отговорното лице:

Телефон: 0879 18 81 92, ел. поща: petya_v_ivanova@abv.bg

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Петя Валентинова Петкова – Ст. юрисконсулт и УОС при Общинска администрация – Вършец.

Дата: 17.10.2017 г.

Подпис: ……

/Петя Валентинова Петкова/